

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
НАРОДНА СКУПШТИНА  
7.март 2013.године  
Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
НАРОДНА СКУПШТИНА  
БЕОГРАД

Примљено: 07-03-2013			
Орг. јед.	Број	Прилог	Вредности
01	011-935		

113

НАРОДНА СКУПШТИНА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ

- Председнику -

На основу члана 107. став 1. Устава Републике Србије (“Службени гласник РС, бр. 98/06) и члана 150. став 1. Пословника Народне скупштине Републике Србије („Службени гласник РС“, број 20/12 - пречишћени текст), народни посланик подноси **Предлог закона о изменама и допунама Закона о одговорности за кршење људских права** с предлогом да се сагласно члану 167. Пословника Народне скупштине, донесе по хитном поступку.

НАРОДНИ ПОСЛАНИК

*Олгица Батић*

ОЛГИЦА БАТИЋ

**ЗАКОН**

**О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ОДГОВОРНОСТИ ЗА КРШЕЊЕ  
ЉУДСКИХ ПРАВА**

**Члан 1.**

У Закону о одговорности за кршење људских права ( „Службени гласник РС“, број 58/2003, 61/2003-исправка), у члану 34.став 2. брише се.

Досадашњи став 3.постаје став 2., мења се и гласи:

„Овај закон се примењује 20 година од дана ступања на снагу.“

**Члан 2.**

Органи за спровођење поступка лустрације образују се у року од 45 дана од дана ступања на снагу овог закона.

Овај закон ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику“.

## ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

### I. УСТАВНИ ОСНОВ

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у одредбама чланова 18 и 20 Устава Републике Србије, према којима, поред осталог, Република Србија јемчи људска и мањинска права зајемчена општеприхваћеним правилима међународног права, потврђеним међународним уговорима и законима, али и предвиђа њихова ограничења и то у обиму неопходном да се сврха ограничења задовољи у демократском друштву, као и да приликом њиховог ограничавања, сви државни органи, а посебно судови, воде рачуна о суштини њиховог ограничења, времену, природи, обиму и самој сврси ограничења.

### II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ

Законом о одговорност за кршење људских права ( "Службени гласник РС", број 58/2003 и 61/2003-исправке) уређује се поступак одговорности за кршење људских права, односно лустрација, у ком се испитује и утврђује кршење људских права одређених управо наведеним законом, као што се утврђује и појединачна одговорност за кршење људских права и изричу неопходне мере управо услед утврђеног кршења људских права.

Од момента доношења Закона о одговорности за кршење људских права, из неких разлога до сада је изостала његова примена, чиме долазимо до апсурда да овај закон од момента свог доношења никада доживео своју практичну примену. Вероватно из разлога што сама реч лустрација у свом преводу значи "чишћење од грехова". А наш правни систем, као и наше само друштво, препуно је истих. А са "чишћењем" никако да почнемо.

Поменути закон уређени су као општи, тако и посебни облици кршења људских права, категорије лица која подлежу лустрацији, поступак лустрације коју спроводи комисија, састав и начин избора комисије, испитивање одговорности појединца, могућност подношења жалбе као правног лека, накнадни поступак.

Без непотребне потребе улажења у било какве политичке разлоге који не могу бити оправдање, нити се на исте било ко може позивати када се ради о чињеници да имамо већ десет година закон који ниједном није

примењен, а што довољно говори како нама као друштву, тако и нашем правном систему, који зазира од самог помена лустрације, тако преко потребне у многим сегментима друштва, циљ овог предлога јесте да се управо у периоду који долази створе пре свега услови за њену примену, како би временом отпочела сопствени живот у пракси, а све по узору на оне многобројне земље којима је она била ако не прва, онда засигурно најзначајнија ставка од које се кретало и од које је све почињало, посебно када је правосудни систем у питању.

У складу са изнетим, неопходно је да се продужи време важења Закона о одговорности за кршење људских права, да се са применом лустрације што пре започне, да се од стране председника Народне скупштине коначно предложи кандидати за састав комисије, што ниједан претходник садашњег председника Народне скупштине није учинио, као и да се о предложеним члановима Народна скупштина изјасни тајним гласањем.

Измене Закона о одговорности за кршење људских права су неопходне, посебно ако се има у виду да ове године истиче његово временско важење, јер је донет дана 30. маја 2003. године, а десет година његовог непримењивања истиче управо ове године, што је срамно за било коју државу која себе државом назива.

Из наведених разлога, примена овог закона је неопходна и треба да допринесе демократизацији нашег друштва, јачању институционалног система и да пружи преко потребну подршку правосудном систему наше земље, имајући у виду да какав је правни систем једне земље таква је и она сама, а када имате донет закон који своју примену није доживео ни једном у десет година, онда баш и немамо права да се позивамо на правну државу, јер епитет "правна", када је у питању никад примењена лустрација, једноставно не одражава стварност.

### **Ш. ОБЈАШЊЕЊЕ ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА**

Члан 1 – Овим чланом предлаже се продужење временског важења примене овог закона.

Члан 2- Овим чланом одређује се рок за образовање органа за спровођење поступка лустрације, као и ступање закона на снагу.

#### **IV. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА**

За спровођење овог закона нису потребна додатна финансијска средства у буџету Републике Србије.

#### **V. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ**

Предлаже се да се овај закон донесе по хитном поступку, будући да би његовим недоношењем били апсолутно једина земља у свету која је деценију изгубила бежећи и избегавајући примену једног од најважнијих закона у сваком друштву које себе сматра демократским. Најзад, када Европска унија поставља формалне услове који морају бити испуњени како би наша земља добила датум преговора, морају се имати у виду и они неформални који се подразумевају, а будуће сигурни да је усвајање овог закона управо један од тих.

## ПРЕГЛЕД ОДРЕДБИ ЗАКОНА КОЈЕ СЕ СЕ МЕНЈАЈУ

### Ступање на снагу и примена

#### Члан 34

- (1) Овај закон ступа на снагу осмог дана по објављивању у „Службеном гласнику Републике Србије“, а примењује се по истеку три месеца од дана ступања на снагу.
- ~~(2) Органи за спровођење поступка лустрације образује се у року од 60 дана од дана ступања на снагу овог закона.~~
- ~~(3) Овај закон се примењује 10 година од дана ступања на снагу.~~

ОВАЈ ЗАКОН СЕ ПРИМЕЊУЈЕ 20 ГОДИНА ОД ДАНА СТУПАЊА НА СНАГУ.

## ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

### 1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа

Народни посланик Олгица Батић

### 2. Назив прописа ( са преводом на енглески језик)

Предлог закона о изменама Закона о одговорности за кршење људских права  
(*Proposition of the Law amending the Law on accountability for human rights*)

3. Усклађеност прописа са одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране ( “Службени гласник РС”, број 83/08) ( у даљем тексту: Споразум), односно са одредбама Прелазног споразума о трговини и трговинским питањима између Европске заједнице, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране ( “Службени гласник РС”, број 83/08) ( у даљем тексту: Прелазни споразум)

а) Одредба Споразума и Прелазног споразума која се односе на нормативну садржину прописа

Не постоје одредбе Споразума и Прелазног споразума које се односе на нормативни садржај прописа.

б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума и Прелазног споразума

в) Оцена испуњености обавезе које произилазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума

г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произилазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума

д) Веза са Националним програмом за интеграцију Републике Србије у Европску унију

### 4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније

а) Навођење примарних извора права ЕУ и усклађеност са њима

/

**б) Навођење секундарних извора права ЕУ и усклађеност са њима**

/

**в) Навођење осталих извора права ЕУ и усклађеност са њима**

/

**г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност**

/

**д) Рок у коме је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније**

/

**5. Уколико се постоје одговарајући прописи Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност треба констатовати ту чињеницу. У овом случају није потребно попуњавати табелу усклађености прописа.**

Будући да нема секундарних извора права ЕУ са којим се пропис усклађује, уз овај предлог закона се не доставља Табела усклађености.

**6. Да ли су претходно наведени извори права ЕУ преведени на српски језик?**

Не.

**7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик ЕУ?**

Не.

**8. Учесће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености**

Не.

**Потпис руководиоца органа органа државне управе , односно другог овлашћеног предлагача прописа, датум и печат**

Београд, 7. март 2013. године

НАРОДНИ ПОСЛАНИК

*Олгица Батић*  
Олгица Батић